Ниво на класификация:1 [TLP-GREEN]

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Кюстендил

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ОБЩИНА РИЛА
№ РД-02-13-38/ 06.10.2026

З А П О В Е Д

Областна администрация Кюстендил
Рег.№ ОА-РД-33-17/06.10.2026

В Областна администрация Кюстендил с писмо, наш вх. № ОА-61-00-100/30.09.2026 г. е постъпил Протокол № 49 от проведено на 21.09.2026 г., заседание на Общински съвет – Рила.

На проведеното заседание, на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, чл. 52, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 94, ал. 2 и ал. 3, във връзка с чл. 11, ал. 10 и чл. 39, чл. 104, ал. 1, т. 5 от ЗПФ, във връзка с чл. 124, ал. 1-3 и чл. 125 от Закона за публичните финанси, чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, във връзка с разпоредбите от Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 година, ПМС №102 от 12.08.2026 г. на Министерски съвет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2026 г., Решение №497 от 03.07.2026 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2026 г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рила и резултатите от поименното гласуване, а именно: Цветана Шушкова - **„за"**; Донка Цветкова - **„за"**; Мария Жлябинкова - **„за"**; Ивайло Кондев - **„за"**; Стоян Миланов - **„за"**; Боримира Атанасова - **„за"**; Елена Александрова – Георгиева - **„за"**; Стоян Туповичарски- **„за"**; Костадин Михайлов - **„за" или със За – 9, Против - 0, Въздържал се - 0, ОбС Рила е приел Решение № 481, с което :**

1.Приема бюджета на Община Рила за 2026 година, съгласно Приложение №1, разработен в съответствие с единната бюджетна класификация в размер на 3 861 872 евро, разпределен както следва:

1.1. По приходите – в размер на 3 861 872 евро, в т.ч.:

1.1.1. Приходи за финансиране на делегираните от държавата дейности в размер на 2 369 225 евро;

1.1.2. Приходи за финансиране на местните дейности в размер на 1 358 285 евро;

1.2. По разходите в размер на 3 861 872 евро, в т.ч.:

1.2.1. Разходи за делегираните от държавата дейности в размер на 2 369 225 евро;

1.2.2. Разходи за допълнително финансиране на делегираните от държавата дейности с бюджетни средства с общински характер в размер на 134 362 евро;

1.2.3. Разходи за местни дейности в размер на 1 358 285 евро.

2. Одобрява разпределението на средствата от преходния остатък от 2025 г. по бюджета на общината за 2026 г., съгласно Приложение №2.

3. Утвърждава положително бюджетно салдо, салдо/дефицит/ по разчетите за 2026 г., изчислено на касова основа в размер на (-) 263 312 евро, съгласно Приложение №1.

4. Приема размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през 2026 г. – 89 400 евро.

5. Приема размера (147 335 евро) и одобрява план-график за обслужване на просрочените задължения през 2026 г., съгласно Приложение №3.

6. Приема План/Разчет на капиталовите разходи за 2026 г. на Община Рила (Поименен списък на капиталовите разходи/Капиталова програма на Община Рила за 2026 г.) в размер на 775 064 евро, разпределена по видове и източници на финансиране, и одобрява разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи за 2026 г., съгласно Приложение №4.

7. Приема Индикативния разчет на сметки за средства от ЕС за 2026 г., съгласно Приложение №5.

8. Определя нов размер (0 евро) на максималния общински дълг, който може да бъде поет от Община Рила през 2026 г., нов размер (0 евро) на общинския дълг и (0 евро) на общинските гаранции в края на 2026 г.

9. Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2026 г. в размер до 492 050 евро и максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2026 г. в размер до 1 640 200 евро.

10. Утвърждава натуралните показатели за 2026 г. – държавни дейности, съгласно Приложение №6.

11. Утвърждава натуралните показатели за 2026 г. – дофинансиране, съгласно Приложение №7.

12. Утвърждава численост за Общинско предприятие „Чистота" за 2026 г., съгласно Приложение №8.

13. Определя второстепенните разпоредители с бюджет, съгласно Приложение №9.

14. Утвърждава списък на длъжностите от функция „Общи държавни служби" и функция „Образование", които имат право на транспортни разходи от местоживеене до месторабота и обратно за 2026 г. за сметка на общинския бюджет, съгласно Приложение №10.

14.1. Определя процент за компенсиране на транспортните разходи на служителите от населеното място по местоживеене до населеното място по месторабота и обратно - 100% за общи държавни служби, а за функция „Образование" – съгласно Наредба на МОН.

15. Приема лимити на разходи с целеви характер, както следва:

15.1. За представителни цели на общинска администрация – до 3 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка по параграф 10-00 „Издръжка" от ЕБК за 2026 г. за дейност „Общинска администрация".

15.2. За представителни цели на Общински съвет - 1,5 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка по параграф 10-00 „Издръжка" от ЕБК за 2026 г. за дейност „Общинска администрация".

16. Одобрява разчети за разходите за кметствата и населените места с кметски наместници по чл. 52, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с с чл. 45, ал. 1, т. 2 от ЗПФ, съгласно Приложение №11.

17. Утвърждава справка за разпределение на субсидията за 2026 г. по читалища, съгласно Приложение №12.

18. Оправомощава кмета на Община Рила да извършва компенсирани промени:

18.1. В частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

18.2. В частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите;

18.3. Да извършва компенсирани промени между показатели за капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със собствени бюджетни приходи, заемни средства и преходни остатъци, в рамките на бюджетната година.

19. Упълномощава кмета на Община Рила:

19.1. В случай на осигуряване на средства от Министерски съвет, Министерство на финансите, отрасловите министерства и други външни източници за финансиране на капиталовата програма - да извършва последващи корекции на бюджета на общината и капиталовата програма за 2026 г., като в рамките на получените средства включва допълнителни обекти, за които е отпуснато финансирането.

19.2. Да разработва и възлага подготовката на общински програми и проекти и да кандидатства за финансирането им със средства по структурни и други фондове на Европейския съюз и на други донори по национални програми и от други източници за реализиране на годишните цели на общината;

19.3. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници за финансиране и за съфинансиране на общински програми и проекти;

19.4. Да ограничава или да спира финансирането на бюджетните организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината, при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване;

20. Задължава ръководителите на бюджетни звена, финансирани от общинския бюджет да разпределят бюджета по параграфи и тримесечия и да го представят в дирекция „ФСД" при Община Рила.

21. Задължава директорите на учебните заведения да публикуват тримесечно на интернет страницата си утвърдения им бюджет и отчет за изпълнението му.

22. Възлага на кмета на Община Рила:

22.1. Да утвърди бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет;

22.2. Да организира разпределението на бюджета по тримесечия и да утвърди разпределението му и да извърши всички други действия за изпълнение на решението.

23. Одобрява актуализирана бюджетна прогноза за периода 2027 – 2028 г. по приходите, разходите, общинския дълг и показателите за поети ангажименти и за задължения за разходи, съгласно Приложения №13, №13.1, №13.2, №13.3, №13.4.

24. Приема за сведение Протокол от публичното осъждане на бюджета.

След проверка, извършена в кръга на правомощията ми по чл. 45, ал. 4 ЗМСМА да упражнявам контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети и в рамките на законоустановения 7-дневен срок, съгласно чл. 45, ал. 6 ЗМСМА, считам, че **Решение № 481 от 21.09.2026 г., в частта му по т.19.1 от същото** подлежи на връщане за ново обсъждане и отмяна от общинския съвет, като незаконосъобразно.

Съображенията ми за това са следните:

Видно от диспозитива на горецитираното решение е, че с т.1 от същото **ОбС Рила приема бюджета на Община Рила за 2026 година, съгласно Приложение №1**, разработен в съответствие с единната бюджетна класификация в размер на 3 861 872 евро.

С т.19 на Решение № 481/21.09.2026г., Общински съвет – Рила упълномощава Кмета на Община Рила да извършва определени дейности, свързани с общинския бюджет, а с т.19.1 ОбС Рила упълномощава Кмета на Община Рила в случай на осигуряване на средства от Министерски съвет, Министерство на финансите, отрасловите министерства и други външни източници за финансиране на капиталовата програма - **да извършва последващи корекции на бюджета на общината и капиталовата програма за 2026 г., като в рамките на получените средства включва допълнителни обекти, за които е отпуснато финансирането.**

В разпоредбата на чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА е посочено, че **общинският съвет приема и изменя годишния бюджет на общината,** включително и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му.

С приемане на т.1.19 от Решение № 481, Общински съвет Рила е упълномощил Кмета на Община Рила да извършва последващи корекции на бюджета и капиталовата програма за 2026г., като по този начин общинския съвет доброволно се е отказал от собствените си правомощия.

Считам, че общинският съвет не може да преотстъпва права, които законът му е вменил като изключителни.

Съгласно чл. 124, ал.1 от ЗПФ е посочено, че промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на този закон и на закона за държавния бюджет за съответната година.

В нормата на чл.124, ал.2 от ЗПФ е регламентирано, че **промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2, се одобряват от общинския съвет.** Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1.

В ал.3 на чл.124 от ЗПФ е посочено, че общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

Считам, че изменението на общинския бюджет, корекциите по него и по капиталовата програма са изключително и неотменимо правомощие на Общинския съвет и кмета на общината няма право да извършва последващи корекции на бюджета на общината и капиталовата програма за 2026 г., макар и в случай на осигуряване на средства от Министерски съвет, Министерство на финансите, отрасловите министерства и други външни източници за финансиране на капиталовата програма.

В чл. 125, ал.1 от ЗПФ са посочени случаите, в които общинският съвет може, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени и те са следните:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

Съгласно чл.125, ал.2 от ЗПФ в изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

В ал.3 и ал.4 на чл.125 от ЗПФ е посочено, че кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1, като след извършване на промени по реда на ал. 1, както и на тези по чл. 112, ал. 5 кметът представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно по определен от общинския съвет ред.

Предвид гореизложеното, намирам, че **Решение № 481 от 21.09.2026 г., в частта му по т.19.1 от същото противоречи на чл.124 и чл.125 от ЗПФ** и същото се явява **незаконосъобразно.**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията,

В Р Ъ Щ А М:

За ново обсъждане и отмяна от Общински съвет – Рила, като незаконосъобразно, Решение № 481 от 21.09.2026 г., в частта му по т.19.1 от същото, обективирано в Протокол № 49 от проведено на 21.09.2026 г., заседание на Общински съвет – Рила, поради противоречието му с чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, чл.124 и чл.125 от ЗПФ.

Върнатото за ново обсъждане и отмяна Решение № 481 от 21.09.2026 г., в частта му по т.19.1 от същото, следва да се преразгледа от Общински съвет – Рила в законоустановения 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Ако в 7-дневен срок, след изтичане на указания по-горе срок за произнасяне от Общинския съвет, в Областна администрация гр. Кюстендил не постъпи искания протокол, Областния управител ще оспори **Решение № 481 от 21.09.2026 г., в частта му по т.19.1 от същото** на Общински съвет – Рила пред Административен съд - гр. Кюстендил.

Заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет – Рила и на Кмета на Община Рила.

06.10.2026 г.
КЕП:ATANAS LYUBOMIROV GERGINOV

АТАНАС ГЕРГИНОВ

Областен управител на Област Кюстендил